

## memo

Aan :De gemeenteraad

Van :College van burgemeester en wethouders

CC :

Datum :6 mei 2015

Betreft :Beantwoording schriftelijke vragen Dongeradeel Sociaal over de omgevingsvisie voor de historische binnenstad van Dokkum

---

### Vragen

Door Dongeradeel Sociaal is onderstaand bericht met schriftelijke vragen aan het College van burgemeester en wethouders van de gemeente Dongeradeel gestuurd:

*“Met verbazing hebben wij kennis genomen van de plannen voor een nieuwe binnenstadsvisie voor Dokkum, zoals die tijdens de commissie 'Omkriten' van 16 april jl. werden gepresenteerd. We hebben vooral veel herhalingen van zetten gehoord en hebben daarom de volgende schriftelijke vragen.*

- 1. Wat zijn de beweegredenen van het College van B&W geweest om opdracht gegeven tot dit nieuwe onderzoek? En is dit onderzoek verplicht om te komen tot een nieuw bestemmingsplan voor de binnenstad van Dokkum?*
- 2. Wat zijn de kosten van dit nieuwe onderzoek (zowel ambtelijk als van het uitvoerend bureau en de door het bureau georganiseerde activiteiten)? En uit welk budget worden deze kosten betaald?*
- 3. Hoeveel geld heeft het College gereserveerd en is straks beschikbaar voor de plannen die voortvloeien uit het onderzoek en 'het debat van Dokkum'? Of lopen we het risico dat er straks mooie ideeën zijn, maar dat er geen geld is voor de uitvoering?*

*Met vriendelijke groet,  
namens Dongeradeel Sociaal,*

*Rebecca Slijver”*

### Antwoorden

De reactie hierop is als volgt:

Om eerst in te gaan op de opmerking dat er vooral een herhaling van zetten is gehoord het volgende.

De presentatie moet in het juiste perspectief van het planproces geplaatst worden. De presentatie was enkel het terugleggen/presenteren van de bevindingen van fase 1: ophalen. Dus dan krijgt men terug wat eerder is ingebracht. Kortom een weergave van alle bestaande rapporten, meningen en bevindingen geïntegreerd in één kader.

Dit is waar we nu staan. Nu is het zaak om met oplossingen te komen. Maar deze eerste fase is wel noodzakelijk om een goede basis te leggen onder de rest: het betrekken en verbinden van partijen bij de omgevingsvisie.

Vervolgens wordt ingegaan op de gestelde vragen

1. Een bestemmingsplan bevat simpel gesteld de afspraken hoe gronden en bouwwerken gebruikt mogen worden. Het is van belang om deze kaders actueel te houden omdat beleid van gemeenten, provincie en rijk in beweging is, omdat er nieuwe wensen en behoeften uit de samenleving ontstaan, en omdat er feitelijk van alles en nog wat gebeurt (vergunningverlening bijvoorbeeld).

Als er een nieuw bestemmingsplan gemaakt wordt, dan zal alles wat daar in staat gemotiveerd moeten worden. Deze motiveringsplicht wordt zwaarder naarmate er grotere wijzigingen zijn.

Voor het bestemmingsplan van de binnenstad van Dokkum betreft lagen er stevige ambities en opgaven verwoord in het binnenstadsplan van het binnenstadsmanagement. Dit rapport kan bij het actualiseren van het bestemmingsplan niet genegeerd worden.

Deze opgaven en ambities zijn onder andere als volgt:

-Volgens het binnenstadsplan moet het kernwinkelgebied verkleind worden. Als dat niet gebeurt dan kan dit grote gevolgen hebben voor de leefbaarheid (leegstand), en voor het functioneren van Dokkum als winkelstad (uitstraling). Maar hoe doe je dat vervolgens? Hoe zit het met planschade? Welke nieuwe functies ga je dan mogelijk maken? Waar is behoefte aan? En is daarvoor wel draagvlak bij pandeigenaren, nabijgelegen ondernemers en omwonenden? Alleen dit onderdeel al vereist een uitermate zorgvuldig voorbereidingsproces. Juist omdat de gemeente geen zak met geld heeft om dit vraagstuk met miljoenen Euro's zoals in Oost-Groningen aan te vliegen is een andere benadering nodig. Een benadering waarmee door oplossingen en behoeften vanuit de gemeenschap er mogelijkheden ontstaan om vrijkomende winkels een andere functie te geven. Door vooraf meer mogelijk te maken kunnen wij op dit punt ook dereguleren. Dit onderzoek vormt hiervoor de basis.

-In het binnenstadsplan wordt ook gesproken over de omgeving van de Zijl als plek voor nieuwe horeca en terrassen als gewenste ontwikkelingsrichting. Maar dit is ook een plek met kruisend verkeer, en waar in de loop der jaren steeds meer evenementen georganiseerd worden.

-Momenteel is de Markt vooral een parkeerplaats. Maar welke functie heeft De Markt in de toekomst?

- De historische binnenstad is het goud van Dokkum aldus het binnenstadsplan van het binnenstadsmanagement. Maar wat houdt dat in? En wat kunnen we daarmee? Wat zijn de kansen en mogelijkheden?

Overigens is deze nieuwe werkwijze en de aanleiding daartoe naar uw Raad gecommuniceerd via de nieuwsbrief 'actualiteiten ruimte en economie' van november 2014.

2. Deze kosten worden gedekt uit het reguliere bestemmingsplannenbudget. Dit onderzoek is uitbesteed en de kosten hiervoor bedragen 32.500 Euro. De door het bureau georganiseerde activiteiten kosten enkele duizenden Euro's. De ambtelijke kosten zijn hoofdzakelijk reguliere uren die aan de actualisatie van bestemmingsplannen besteed worden, ongeveer 0,5 fte voor deze omgevingsvisie voor de duur van dit jaar volgens planning. Volgens het klassieke model van het voorbereiden en opstellen van een bestemmingsplan zouden deze kosten en ambtelijke inzet aan de nota van uitgangspunten besteed worden. Deze nota van uitgangspunten wordt normaal gesproken ook als ontwerp aan de gemeenteraad aangeboden en voor inspraak en overleg ter visie gelegd. Maar dit hele onderdeel wordt nu geschrapt en vervangen door dit onderzoek. Daarvoor is ook gekozen omdat deze aanpak beter bij de opgave en bij deze tijd past. Niet zozeer als gemeente een kader opstellen waar later iedereen op mag schieten en dit vervolgens allemaal zo goed en zo kwaad als het kan proberen te verwerken (vaak lukt dat dan vervolgens ook niet omdat het niet goed bij het reeds opgestelde kader past wat tot frustraties van betrokken leidt). Maar in plaats daarvan al helemaal vanaf het begin met elkaar optrekken en gezamenlijk een ontwikkelingsrichting bepalen.

Met dit zorgvuldige voorbereidingsproces wordt ook verwacht en beoogd dat het bestemmingsplan zelf vlotter en eenvoudiger opgesteld kan worden, en dat als gevolg van deze werkwijze ook minder tijd en kosten besteed hoeven te worden aan het verwerken van zienswijzen, het in behandeling nemen van beroepsschriften, en later ten slotte reactief weer wijzigingen aan (moeten) brengen.

3. Daar is geen geld voor gereserveerd. Het punt is juist dat er een visie wordt ontwikkeld die door zoveel mogelijk partijen gedragen wordt en die ruimte schept. Daardoor ontstaan optimale omstandigheden voor marktpartijen die bijvoorbeeld investeren in vastgoed dat leegkomt. De in steek van de visie en het bestemmingsplan voor de binnenstad van Dokkum is vergelijkbaar zoals die voor de Nota van Uitgangspunten en het bestemmingsplan Bûtengebied gekozen is: maximale ruimte voor gebruikers, ondernemers en bewoners zoeken.